



## Z A P I S N I K

### 7. seja skupščine Združenja športnih centrov Slovenije

Sedma seja skupščine Združenja športnih centrov Slovenije v mandatnem obdobju 2013 - 2016, je bila v četrtek, 21. aprila 2016, ob 11. uri, v dvorani Hotela Marita v Portorožu. Člani združenja so gradiva za sejo prejeli po elektronski pošti in pred sejo v obliki pisnih gradiv. V odsotnosti predsednika Ivana Pfeiferja, je sejo na predlog upravnega odbora združenja, vodila članica upravnega odbora združenja Tatjana Polajnar, direktorica Javnega zavoda Šport Ljubljana.

#### Prisotni

Gostje na seji skupščine: **Bogdan Gabrovec**, predsednik Olimpijskega komiteja Slovenije - Združenja športnih zvez, **dr. Boro Štrumbelj**, generalni direktor Direktorata za šport na ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport, **Dušan Gerlovič**, predsednik Fitnes zveze Slovenije, **Edita Dobaj**, direktorica IDEALIS Inštituta za sistem plač in delovna razmerja ter **Miha Šter**, direktor podjetja Elan Inventa d.o.o..  
Predstavniki članov združenja: **Tatjana Polajnar**, direktorica Javnega zavoda Šport Ljubljana, **Drago Banovič**, namestnik direktorice Javnega zavoda Šport Ljubljana, **Janez Maršič**, direktor Zavoda za šport občine Kočevje, **Boštjan Koprivec**, direktor Zavoda Ivana Cankarja Vrhnika, **Boris Vrhovnik**, direktor Zavoda za šport Zagorje ob Savi, **Edvard Bravec**, direktor Zavoda za šport Trbovlje, **Marija Imperl**, direktorica Kulturnega turističnega rekreacijskega centra Radeče, **Tone Knez**, direktor Javnega zavoda Športni objekti Maribor, **Urška Glažar**, Zavod za šport Ptuj, **Boštjan Zemljarič**, Zavod za šport Ptuj, **Marjan Štivec**, direktor Zavoda za šport Slovenska Bistrica, **Borut Marošek**, Javni zavod za turizem in šport Spotur Slovenj Gradec, **Tilen Klugler**, direktor Javnega zavoda za turizem in šport SPOTUR Slovenj Gradec, **Borut Marošek**, Javni zavod za turizem in šport SPOTUR Slovenj Gradec, **Maja Voglar**, vodja infrastrukture v ZPO d.o.o. Celje, **Suzana Felician Bratož**, direktorica Zavoda za kulturo, turizem in šport



Vransko, **Matej Sitar**, Zavod za kulturo, šport in turizem Žalec, **Gregor Habjan**, direktor Javni zavod Ratitovec Železniki, **Uroš Ambrožič**, Infrastruktura d.o.o. Bled, **Zoran Kramar**, direktor Zavoda za šport Jesenice, **Blaž Veber**, direktor podjetja Infraspport, d.o.o. Kranjska Gora, **Uroš Jug**, direktor Javnega zavoda za šport Nova Gorica, **mag. Uroš Pintar**, direktor Zavoda za šport Ajdovščina, **Branko Velišček**, direktor Zavoda za kulturo, šport in mladino občine Tolmin, **Dušan Lončarevič**, Javni zavod za šport Mestne občine Koper - Center pubblico per lo sport di comune citta di Capodistria, **Boštjan Bizjak**, direktor Javnega zavoda Kobilarna Lipica, **Matjaž Ukmar**, direktor Javnega zavoda Športni in mladinski center Piran - Centro sportivo e giovanile Pirano, **Srečko Vovko**, direktor Agencije za šport Novo mesto, **Andrej Jeriček**, Agencija za šport Novo mesto, **mag. Simona Zupančič**, direktorica Zavoda za šport Brežice, **Darja Krošelj**, Zavod za šport Brežice, **Mojca Pernovšek**, direktorica Javnega zavoda za kulturo, šport, turizem in mladinske dejavnosti Sevnica, **Iztok Jerebic**, Občina Beltinci, **Vladimir Mauko**, Občina Gornja Radgona, **Sonja Bily**, direktorica Zavoda za turizem in šport Radenci in **Jože Jenšterle**, individualni član združenja. Drugi udeleženci: **Sašo Hribar**, **Branko Žnidarič** in **Jana Janežič**, poslovna sekretarka združenja. Odsotnost na seji so opravičili: **Matej Šretl**, direktor Zavoda za šport Slovenske Konjice, **mag. Franci Jagodic**, Javni gospodarski zavod Protokolarne storitve Republike Slovenije Brdo pri Kranju, **Danilo Fras**, Občina Šentjur, **Robert Krkoč**, direktor Proaktiv Šport d.o.o. Solkan, **Valentina Moljk**, direktorica Javnega zavoda Kulturno rekreacijski center Hrastnik, **Milan Šarman**, direktor Javnega zavoda za šport, kulturo, turizem in mladino Radlje ob Dravi, **Marjan Klepec**, direktor Rdeče dvorane, Športno rekreacijskega zavoda Velenje in **Robi Janev**, Center za kulturo, šport in prireditve Izola.

### **Dnevni red**

1. Imenovanje verifikacijske komisije in ugotovitev prisotnosti
2. Članstvo združenja in kvorum skupščine
3. Imenovanje delovnih organov seje skupščine in sprejem dnevnega reda
4. Zapisnik 6. seje skupščine združenja
5. Zakon o športu (delovna verzija 7.2.2016)
6. Sistem upravljanja javne infrastrukture za šport in prosti čas v državi
7. Cene storitev
8. Dodatek za stalno pripravljenost
9. Poročilo in zaključni račun združenja za leto 2015
10. Poročilo in program Mednarodnega združenja upravljavcev infrastrukture za šport in prosti čas
11. Srečanje športnih centrov Slovenije
12. Razno

### **Razprava in sklepi**

#### Točka 1

#### Imenovanje verifikacijske komisije in ugotovitev prisotnosti

Predsedujoča je predlagala imenovanje članov verifikacijske komisije, ki bo ugotovila prisotnost članov na seji in sklepčnost skupščine združenja.

#### Sklep 1

Prisotni člani skupščine Združenja športnih centrov Slovenije so imenovali člane verifikacijske komisije. Člani komisije so: (1) Matjaža Ukmarja, (2) Uroša Juga in (3) Srečkota Vovka.



## Točka 2

### Članstvo združenja in kvorum skupščine

#### Sklep 2

Skupščina je obravnavala in na podlagi 16. člena Statuta Združenja športnih centrov Slovenije, potrdila sklep upravnega odbora združenja o sprejemu Javnega zavoda Center za mlade Ruše, v članstvo združenja. Novosprejeti član ima na podlagi 8. člena Statuta Združenja športnih centrov Slovenije en glas v skupščini združenja.

#### Sklep 3

Združenje športnih centrov Slovenije ima dne 21.4.2016, 55 članov. Skupščina združenja ima kvorum 64 glasov. Na podlagi 8. člena Statuta združenja in sklepov upravnega odbora z dne, 2.12.2008, sta člana združenja s tremi glasovi Javni zavod Šport Ljubljana in Javni zavod Športni objekti Maribor. Člani združenja z dvema glasovoma so: Javni gospodarski zavod ZPO Celje, Zavod za šport Kranj, Javni zavod za šport Mestne občine Koper, Rdeča dvorana ŠRZ Velenje, Agencija za šport Novo mesto, Javni zavod za šport Nova Gorica in Javni zavod za šport Ptuj. 44 članov združenja ima en glas v skupščini združenja. En individualni in dva pridružena člana združenja nimajo glasovalne pravice na sejah skupščine združenja.

#### Sklep 4

Verifikacijska komisija je na podlagi pooblastil in liste prisotnosti ugotovila, da je na seji skupščine združenja prisotno 30 članov združenja, ki imajo 39 glasov. Na seji je prisotna več kot polovica glasov članov združenja. V skladu z 18. členom Statuta združenja je bila seja skupščine sklepčna. Skupščina je sprejela poročilo verifikacijske komisije.

## Točka 3

### Imenovanje delovnih organov seje skupščine in sprejem dnevnega reda

#### Sklep 5

Na predlog predsednika je skupščina imenovala člane delovega predsedstva seje skupščine: (1) Tatjano Polajnar, (2) Marijo Imperl in (3) Majo Voglar. Zapisničarka je Tatjana Janežič.

#### Sklep 6

Na predlog upravnega odbora so člani skupščine potrdili dnevni red seje skupščine združenja.

## Točka 4

### Zapisnik 6. seje skupščine združenja

#### Sklep 7

Skupščina Združenja športnih centrov Slovenije je, ob upoštevanju sprejetih pripomb, ki so bile podane v razpravi, potrdila zapisnik 4. seje skupščine Združenja športnih centrov Slovenije, ki je bila dne, 18.11.2015, v Ljubljani.

## Točka 5

### Zakon o športu (delovna verzija 7.2.2016)

**Bogdan Gabrovec**, predsednik Olimpijskega komiteja Slovenije - Združenja športnih zvez, je člane združenja obvestil, da Olimpijski komite še nima stališča o Zakonu o športu. Osnutek (delovna verzija)



zakona je mešanica različnih področij, ki ni dobra. Nekatera določila zakona niso v kontekstu uresničevanja Nacionalnega programa športa, ki velja že dve leti. Zavod Planica ima veliko členov v zakonu (poglavje). Ali to koristi slovenskemu športu, občinam, ki so lastnice športne infrastrukture ter upravljavcem infrastrukture? Obstaja ambicija, da zakon začne veljati v letu 2017. Zagotavljati bo moral sredstva za uresničevanje Nacionalnega programa športa, ker so se v preteklih letih sredstva zmanjševala. Država ni pridobila sredstev iz evropskih virov, kot je na primer energetska prenova objektov ter regionalno sodelovanje. Olimpijski komite želi v zakonu jasno opredelitev pogojev razvoja ter konkretnih koristi za slovenski šport ter športno infrastrukturo v lasti občin, kjer se predvsem odvija športna vadba in tekmovanja. **Dr. Boro Štrumbelj**, generalni direktor Direktorata za šport na Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport, je povedal, da nekatere občine ne dosegajo pogojev, ki so določeni z zakonom. Na primer imajo samo eno športno društvo. Z zakonom se društvom odpirajo možnosti, da kandidirajo za upravljanje javne infrastrukture. **Mag. Uroš Pintar**, direktor Zavoda za šport Ajdovščina, meni, da zakon ne sme postati podlaga za izsiljevanje društev in uveljavljanje le njihovih interesov. **Branko Žnidarič**, je pozval, da naj vsi deležniki stopijo skupaj, pri oblikovanju zakona. Interesi lokalne politike lahko prevagajo interese športa v manjših občinah, ki nimajo športnih zvez. Novosti so potrebne, vendar ohranimo stvari, ki so bile dobro urejene. **Boštjan Bizjak**, direktor Javnega zavoda Kobilarna Lipica, je opozoril, da je težava v lastnini. Do leta 2020 se bodo vsa osnovna sredstva prenesla v last države. Konjenski klubu Lipica so odpovedali sodelovanje, zaradi nedovoljene državne pomoči in dajanju prednosti le enemu društvu. Javni zavod je moral odpovedati športno-rekreativno vadbo jahanja, ker nimajo licence. Koncesije bi odprle trg. **Dr. Boro Štrumbelj** je dejal, da so licence vprašljive, vendar jih šport zagovarja. **Tone Knez**, direktor Javnega zavoda Športni objekti Maribor, je vprašal generalnega direktorja direktorata, ali je bila narejena analiza upravljanja javne športne infrastrukture. V katerih okoljih so društva dobri upravljavci infrastrukture za šport in prosti čas? Katere standarde in normative upravljanja, ki jih morajo izpolnjevati osebe javnega prava (zavodi, podjetja, občine) izpolnjujejo društva, ki so osebe zasebnega prava? Na kakšne načine bodo društva zagotavljala standarde in normative in zakonske obveznosti? **Dr. Boro Štrumbelj** je dejal, da je za standarde in normative, vendar ne v zakonu, ampak v podzakonskem aktu, kot priporočila in sredstvo države pri javnih razpisih. Standardi so določeni v drugih zakonih. Standardi in normativi, ki jih je sprejelo Združenje športnih centrov Slovenije, spadajo v javne razpise. **Dušan Gerlovič**, predsednik Fitnes zveze Slovenije, je vprašal, ali potrebujemo nov zakon. Zakonodaja naj bo enostavna in naj omogoča konkurenco na trgu. Vloga države so inšpekcijske službe. **Mojca Pernovšek**, direktorica Javnega zavoda za kulturo, šport, turizem in mladinske dejavnosti Sevnica, je opozorila, da nesposoben župan lahko uniči šport ter infrastrukturo v lokalni skupnosti. Športna društva imajo veliko lastnih težav. Kako bodo prevzela javna pooblastila za upravljanje javne infrastrukture. **Dr. Boro Štrumbelj** je dejal, da občine zagovarjajo pravice lokalnih skupnosti, da upravljajo z javno infrastrukturo. Ravnatelji šol želijo tržiti šolske telovadnice. Ustanovitev strateškega sveta za razvoj športa bo omogočila oblikovanje strategije za financiranje razvoja s kohezijskimi sredstvi EU, povezovanjem s turizmom ter regionalnim sodelovanjem. Usposabljanja strokovnih delavcev ne bo v zakonu. Programi usposabljanja za prihodnji dve leti, so v preverjanju na Olimpijskem komiteju. Kar bo sprejeto v zakonu bo potrebno financirati. Težave so v dejstvu, da ni zadostnih finančnih sredstev. Zakon bo v javni obravnavi v mesecu maju. **Mag. Simona Zupančič**, direktorica Zavoda za šport Brežice, je opozorila, da upravljanje javne infrastrukture spada v Zakon o stvarnem premoženju države in lokalnih skupnosti. Zanimalo jo je kakšno je stališče Olimpijskega komiteja. **Bogdan Gabrovec** je dejal, da Olimpijski komite ne bo nikogar prepričeval, da društva bolje upravljajo javno športno infrastrukturo. Osebo meni, da je upravljanje javne športne infrastrukture v večini občin, dobro urejeno. Regijske pisarne z društvi izvajajo različne aktivnosti. Klubi imajo svoje interese pri upravljanju objektov in površin. **Drago Banovič**, namestnik direktorice Javnega zavoda Šport Ljubljana, je poudaril pomembnost današnje razprave na skupščini združenja, skupaj z resornim ministrstvom in Olimpijskim komitejem. Meni, da bi moral šport zagotoviti pogoje za razvoj, na enak način kot kultura. Mestna občina Ljubljana je leta 2008 z ustanovitvijo Javnega zavoda Šport Ljubljana, prevzela v upravljanje javno infrastrukturo za šport in prosti čas. V preteklosti je bilo upravljanje in vzdrževanje javne športne



infrastrukture, ki so jo upravljala športna društva, slabo in nepregledno. Zavod danes ureja vse odnose s športnimi društvi, v zvezi z uporabo in upravljanjem. Postavlja se vprašanje, kako naj športni klub, na primer košarkarski klub, upravlja dvorano, v kateri je 12 različnih programov? Ljubljana vsako leto zagotovi domicilnim društvom in klubom 260.000 ur športne vadbe v javni športni infrastrukturi. **Dr. Boro Štrumbelj** je podprl dobre prakse upravljanja javne športne infrastrukture. **Jože Jenšterle** je povedal, da upravljavci infrastrukture za šport in prosti čas, člani združenja, ki upravljajo preko 1.300 objektov in površin, po ocenah iz leta 2010, vsako leto zagotavljajo storitve preko 25. milijonom uporabnikom (dnevni uporabnik storitev v javni infrastrukturi, npr. kopalec na letnem kopališču). Ali bo novi Zakon o športu zagotavljal pogoje za kakovost storitev, varnost uporabe objektov in dostopnost za vse ljudi? **Bogdan Gabrovec** je poudaril, da šport drži narod skupaj. Dodatnih 10 milijonov evrov sredstev, bi rešilo večino težav. Ker šport nima svojih predstavnikov v oblastnih strukturah, se lahko zgodi, da svoje interese začne uveljavljati s protesti.

#### Sklep 8

Skupščina združenja se je seznanila s postopki priprave Zakona o športu in podpira sklepe upravnega odbora združenja, ki jih je sprejel na svoji 13. seji dne, 27.1.2016.

#### Sklep 9

### Poglavje I. SPLOŠNE DOLOČBE / Poglavje II. NACIONALNI PROGRAM ŠPORTA

Zakon naj definira strateške cilje: trajnostni razvoj telesne (gibalne) kulture, programe in promocijo zdravega načina življenja, kreativno preživljanje prostega časa, šport za vse ljudi, strokovno načrtovanje investicij, ekonomično obratovanje in učinkovito vzdrževanje infrastrukture za šport in prosti čas, rast športne industrije in ustvarjanje delovnih mest. Šport ni samo športna vadba in tekmovanja. Šport je potrebno v zakonu obravnavati po širši definiciji, ki obsega 124 dejavnosti po NACE standardnem statističnem klasifikacijskem sistemu ekonomskih aktivnosti v Evropski uniji (Vilnius EU Definition of Sport, 2007). Te dejavnosti so temelj za razvoj športa.

Za uresničitev ciljev naj zakon določi sprejem strategije trajnostnega razvoja telesne (gibalne) kulture ljudi, lokalnih skupnosti, športa, prostega časa, infrastrukture in športne industrije. Strategija naj omogoči razvoj inovativnih programov telesne aktivnosti, vadbe, športa in prostega časa za vse ljudi, z upoštevanjem znanstvenih dognanj kineziologije in drugih znanosti. Strategija naj zagotovi načrtovanje prostorskega razvoja, zmanjšanje porabe naravnih virov (prostor, zrak, voda, energija, biotska raznovrstnost), oblikovanje (regijske) mreže športnih centrov, ocenjevanje investicij in upravljanja infrastrukture za šport in prosti čas ter nadzor nad porabo javnih sredstev.

### Poglavje VIII. DELO V ŠPORTU

Področje usposabljanja strokovnih delavcev v športu bo potrebno temeljito konceptualno prenoviti. Zakon naj določi sistemske okvire, vsebine in področja, ki se bodo spreminjala. V spremembe bo potrebno vključiti tudi upravljavce infrastrukture za šport in prosti čas. Na področju razvoja in izvajanja programov in storitev ter upravljanja infrastrukture se odpirajo možnosti ustvarjanja novih delovnih mest in zaposlovanja, posebej mlajših ljudi.

### Poglavje IX. ŠPORTNI OBJEKTI IN POVRŠINE ZA ŠPORT V NARAVI

Izraz »objekti in površine« je poenostavljen in preozek izraz za infrastrukturo, ki je potrebna za razvoj in ponudbo kakovostnih programov v varnem okolju za vse uporabnike. Infrastruktura za šport in prosti čas



obsega objekte in površine za šport in prosti čas, v naravnem in urbanem (grajenem) okolju, komunalno infrastrukturo, sisteme oskrbe z vodo in energijo, tehnične in tehnološke sisteme, prometno infrastrukturo in parkirišča, telekomunikacijske, varnostne in druge sisteme, storitve in proizvode, ki zagotavljajo redno, učinkovito in varno obratovanje in vzdrževanje objektov in površin za šport in prosti čas.

Zakon naj postavi sistemske okvire za socialno upravljanje lokalnih, večnamenskih, športnih centrov. Vsebina takšnega upravljanja je profesionalno in neprofitno upravljanje z infrastrukturo, razvoj in ponudba inovativnih programov in storitev, ki zagotavljajo uresničevanje strateških ciljev, rast športne industrije in ustvarjanje novih delovnih mest. Takšno upravljanje bo spodbujalo socialno povezanost prebivalcev lokalnih skupnosti, društev, šol in športne industrije ter zmanjševalo socialno izključenost ljudi, posebej marginalnih in socialno depriviligiranih skupin.

Zakon naj uveljavi status upravljalcev, javnih zavodov in podjetij, ki zagotavljajo trajnostno, kakovostno, profesionalno in neprofitno upravljanje javne infrastrukture za šport in prosti čas. Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZSPDSLS) določa, da društva ne smejo upravljati javno premoženje. Zakon o športu naj športna društva spodbudi in jim omogoči pogoje, da razvijajo društveno življenje, izvajajo športno vadbo ter tekmovanja za svoje člane.

Zakon naj določi sprejem standardov in normativov infrastrukture za šport in prosti čas, ki bodo omogočali gospodarno upravljanje, ekonomično obratovanje in učinkovito vzdrževanje infrastrukture za šport in prosti čas ter povečevali človeške, materialne in finančne vire za razvoj ter izvajanje programov športa in prostega časa. To so standardi trajnostnega razvoja telesne (gibalne) kulture, kakovosti programov, varne uporabe infrastrukture in dostopnosti telesnih aktivnosti za vse ljudi. Za učinkovito upravljanje infrastrukture za šport in prosti čas naj zakon določi sprejem kadrovske, finančne, programske, tehnične in tehnološke normativov za izvajalce programov in upravljalce infrastrukture.

#### Točka 6

##### Sistem upravljanja javne infrastrukture za šport in prosti čas v državi

**Mag. Simona Zupančič** je predstavila upravljanje športnih objektov in površin v lasti Občine Brežice. Vrednost osnovnih sredstev v upravljanju se je v zadnjih letih povečevala in je v letu 2015 znašala 8.789,515,00 evrov. Vrednost opreme je bila 1.067.173,00 evrov. Javni zavod je v preteklem letu zagotovil 11.366 ur uporabe športnih objektov za šolsko športno vzgojo, rekreacijo, športno vadbo in tekmovanja. V zadnjih treh letih so se prihodki upravljalca zmanjšali za okoli 100.000,00 evrov. V letu 2015 so znašali 444.795,00 evrov. Posledično so se zmanjšali tudi odhodki. Delež stroškov dela je 60 %. Zavod za šport uresničuje javni interes na področju športa in rekreacije, s tem, da stroškovno učinkovito upravlja javno infrastrukturo, kar mu je omogočilo, da je znižal cene storitev in dvignil dostopnost športne infrastrukture za vse uporabnike. Upravljavec zagotavlja kakovostne storitve, učinkovito vzdrževanje objektov in razvoj športa ter infrastrukture v občini. V primeru, da bi nov zakon omogočil klubom, da upravljajo z javno infrastrukturo, se postavljajo vprašanja, kako jo bodo ekonomično upravljali in učinkovito vzdrževali ter zagotavljali kakovostne storitve in dostopnost za vse uporabnike.

**Mag. Uroš Pintar**, je predstavil upravljanje raznovrstne infrastrukture za šport, prosti čas in turistično dejavnost, v Občini Ajdovščina. Upravljanje javne infrastrukture se deli na: (1) športni center, (2) mladinski center in hotel ter (3) mestni stadion. Temu je prilagojena organiziranost in sistemizacija upravljalca. Zavod za šport ima 16 zaposlenih uslužbencev, od tega jih v športnem centru dela 9, v mladinskem centru in hotelu 5 in na mestnem stadionu 1. Poleg direktorja ima zavod še 2 delavca zaposlena preko javnih del. Letni prihodki zavoda so 900.000 evrov. Viri sredstev so: (1) občinski proračun 450.000, (2) prodaja storitev v športnem centru 220.000, (3) tržna dejavnost (avtokamp,



wellness, najemnine za poslovne prostore, sponzorstva, komercialne prireditve, izposoja opreme) 180.000 in (4) javni razpisi 50.000. Pri upravljanju javne infrastrukture v občini se postavljajo vprašanja kaj je javni interes, kaj je javna služba in ali je potrebna prijava državne pomoči pri izgradnji mladinskega hotela. • Javni interes naj bi bil določen v Zakonu o športu. • Javna služba mora biti določena v ustanovnem aktu upravljavca javne infrastrukture in ločena od tržne dejavnosti. • Naložbo občine v izgradnjo hotela ni potrebno prijaviti kot državno pomoč, ker ima hotel majhno kapaciteto (50 ležišč), zadovoljuje potrebe majhnega lokalnega trga, delež gostov iz drugih držav Evropske unije je majhen, v regiji ni tujih investitorjev s podobnimi storitvami, lahko se izvaja javna služba npr. centra občinskih dejavnosti.

**Maja Voglar**, vodja infrastrukture v ZPO d.o.o. Celje, je predstavila upravljanje športne infrastrukture v Mestni občini Celje. 95 % javne športne infrastrukture v vrednosti 30 milijnov evrov, upravljajo osebe javnega prava, 5 % infrastrukture v vrednosti 1,5 milijona evrov upravljajo društva v zasebni lasti. Osebe javnega prava so nadzorovane strani mestnega sveta, nadzornega odbora ter inšpekcijskih služb. ZPO d.o.o. Celje upravlja s Športno rekreacijskim centrom Golovec (dvorana, pokrito kopališče, kegljišče) in je koncesionar pri upravljanju Športnega parka Celje (dvorana Zlatorog, stadion Arena Petrol), ledene dvorane, letnega kopališča, nogometnega stadiona Olimp, nogometnega stadiona Skalna klet in balona, pustolovskega parka in učnih poti na Celjski koči.

Pred letom 2000 so javni športno infrastrukturo upravljali mestna občina direktno, Celjski sejem d.o.o. in društva. Zaradi prevladovanja interesov upravljavcev nad javnimi interesi, slabega vzdrževanja objektov, nepreglednega poslovanja in velikih stroškov obratovanja, je občina ustanovila javno podjetje ZPO d.o.o. Celje, ki upravlja večino javne športne infrastrukture v občini. V prvi fazi je podjetje omogočilo: (1) načrtno gospodarjenje z objekti javnega značaja, (2) organiziranje javne službe urejanja parkirišč, (3) obračun in poračunavanje DDV, (4) investicijske projekte in (5) javna dela. V drugi fazi se je podjetje preoblikovalo v enoosebno družbo z omejeno odgovornostjo in omogočilo: (1) večji obseg trženja storitev, (2) javno službo z neposredno podelitvijo koncesije in (3) naložbe v javno infrastrukturo, ki presega možnosti občinskega proračuna. Družba danes: (1) opravlja javno službo in gospodari z javno infrastrukturo, (2) opravlja javno službo urejanja javnih parkirišč, (3) izvaja turistično-rekreativne dejavnosti na Celjski koči, (4) izvaja druge storitve po koncesijskih pogodbah z občino (upravljanje, investicijski projekti, javna dela). Cilji Mestne občine Celje na področju upravljanja javne infrastrukture so: (1) Prenos vse javne infrastrukture v koncesijsko upravljanje. (2) Enotno upravljanje telovadnic v osnovnih šolah. (3) Enotne cene uporabe objektov za uporabnike.

#### Sklep 10

Skupščina združenja se je seznanila z različnimi sistemi upravljanja javne infrastrukture za šport in prosti čas in spremembami, ki potekajo potekajo. V državi danes javno infrastrukturo upravljajo: (1) javni zavodi, ki so jih ustanovile občine, (2) javna podjetja, ki so jih ustanovile občine, (3) občinske uprave neposredno, (4) občinske športne zveze, društva in klubi ter (5) drugi upravljavci.

Skupščina ugotavlja, da se obstoječi sistemi upravljanja spreminjajo. Nekatere manjše občine ukinjajo javne zavode in načrtujejo podelitev upravljanja javne infrastrukture športnim zvezam, društvom in klubom, ki so osebe zasebnega prava in kar je v nasprotju z Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZSPDSLS). Nekatere občine ustanavljajo javne zavode, ki združujejo upravljanje mnogih področij: kulture, turizma, športa, mladinskih programov, izobraževanja odraslih, prireditev in drugih področij. Takšno združevanje dejavnosti v nekaterih primerih povzroča težave pri organiziranju poslovanja, sistemizaciji, razporejanju delovnih nalog, financiranju, zagotavljanju kakovosti storitev ter razvoju programov.



## Sklep 11

Združenje bo analiziralo predloge za ekonomično upravljanje in učinkovito vzdrževanje javne infrastrukture za šport in prosti čas, kar bo omogočalo racionalno porabo javnih sredstev, kakovostne, varne in dostopne storitve za vse ljudi (uporabnike) in uspešnejše trženje.

### Točka 7

#### Cene storitev

**Maja Voglar**, vodja infrastrukture v ZPO d.o.o. Celje, je predstavila cene uporabe in najema javne infrastrukture za šport in prosti čas v Celju. Družba sprejme letni program dela in pri oblikovanju cen pridobi soglasje pristojne občinske službe in mestnega sveta. Mestna občina Celje ima v svojem proračunu za področje športa za leto 2016 predvidenih 2.902.450 evrov sredstev, od katerih je 877.450 evrov sredstev namenjenih za sofinanciranje vsebin ter strokovnih in razvojnih nalog sprejetega letnega programa športa preko javnega razpisa.

ZPO Celje d.o.o., kot upravljavec javne infrastrukture, skladno s koncesijsko pogodbo, določi stroškovno ceno za vsak objekt, ki ga ima v upravljanju. Ta cena zajema vse odhodke objekta: stroške materiala in storitev, ki so direktno povezani z obratovanjem objekta, stroške dela in storitev, stroške skupnih služb, tekoče vzdrževanje, najemnino za javne objekte in zavarovanje. Stroškovna cena se uporablja le za izračun subvencije cen za vsak posamezni objekt. Minimalna cena so funkcionalni stroški, ki so ocenjeni variabilni stroški objekta. Cene za uporabnike javnega programa se določijo s cenikom upravljavca, ki ga potrди nadzorni svet. Cene za uporabo objektov za druge (tržne) programe se določijo prosto na trgu in se oblikujejo glede na cene primerljivih storitev. Prihodki in stroški gospodarjenja z javnimi objekti se vodijo oz. izračunavajo ločeno po objektih (stroškovnih mestih) ter ločeno za javni in tržni program. Za vsako leto se subvencija določi na podlagi stroškovne cene izvajanja javnega programa posamičnega javnega objekta, ki je izračunana na uro uporabe posamičnega javnega objekta, zmanjšana za prihodek od uporabe javnih objektov za izvajanja javnega programa.

Davčna obravnava uporabe športnih objektov. Na podlagi 41. člena Zakona o davku na dodano vrednost se DDV obračunava in plačuje po splošni stopnji 22 % od davčne osnove in je enaka za dobavo blaga in storitev, razen za dobave blaga in storitev, za katere zakon določa, da so obdavčene po nižji, 9,5 % stopnji. Seznam dobav blaga in storitev, od katerih se obračunava in plačuje DDV po nižji stopnji, je določen v Prilogi I k ZDDV-1, ki je sestavni del zakona. V skladu s 14. točko Priloge I k ZDDV-1 se nižja stopnja DDV uporablja za uporabo športnih objektov. Nižja stopnja DDV se obračunava od uporabe športnih objektov, ki jih upravljavec športnega objekta (lastnega ali najetega) za plačilo oddaja v uporabo končnim potrošnikom - osebam, ki objekt uporabljajo za ukvarjanje s športom ali drugim osebam, ki športni objekt dajejo na razpolago osebam za ukvarjanje s športom (na primer svojim članom, zaposlenim, učencem), ne pa davčnim zavezancem, ki športni objekt uporabljajo za nadaljnje trženje. Če upravljavec športnega objekta le-tega za plačilo oddaja v uporabo davčnemu zavezancu, ki športni objekt uporablja za nadaljnje trženje, se uporabi splošna, 22 % davčna stopnja.

## Sklep 12

Skupščina se je seznanila s predstavitvami načinov oblikovanja in metodologijami določanja cen storitev v javni infrastrukturi za šport in prosti čas ter davčne obravnave uporabe športnih objektov.





### Sklep 13

Upravni odbor naj pripravi nabor metodologij določanja cen storitev, ki bodo primerne za predstavitev občinam in upravljavcem.

#### Točka 8

##### Dodatek za stalno pripravljenost

**Edita Dobaj**, direktorica Inštituta za plače in delovna razmerja Idealis, je predstavila dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času, ki jih določa 32. člen Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS).

Mednje, v skladu s tretjim odstavkom 32. člena ZSPJS, sodi tudi dodatek za stalno pripravljenost. Ta dodatek se izključuje z dodatki za izmensko delo, delo v deljenem delovnem času, delo v neenakomerno razporejenem delovnem času, delo ponoči, v nedeljo in na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan ali praznik ter za delo preko polnega delovnega časa.

Dodatek za stalno pripravljenost, glede na četrti odstavek 32. člena ZSPJS, pripada javnemu uslužbencu ali funkcionarju le za čas, ko dela v času, ki je manj ugoden. Višina dodatka je določena v Kolektivni pogodbi za javni sektor. V skladu z 46. členom Kolektivne pogodbe za javni sektor (Ur. list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 40/12; v nadaljevanju KPJS) javnemu uslužbencu pripada dodatek za čas stalne pripravljenosti v višini 20% urne postavke osnovne plače. Javnemu uslužbencu se čas stalne pripravljenosti ne šteje v delovni čas. Glede na Razlago Kolektivne pogodbe za javni sektor (Ur. list RS, št. 112/08) mora biti stalna pripravljenost pisno odrejena.

V sektorju infrastrukture za šport in prosti čas (dejavnost) za izplačilo stalne pripravljenosti ni pravne podlage, zato se je ne sme odrediti. Zakon o javnih uslužbencih (Ur. list RS, št. 63/07 – ZJU-UPB3, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E in 40/12 – ZUJF; v nadaljevanju ZJU) v tretjem odstavku 16. člena določa (velja za ves javni sektor), da delodajalec javnemu uslužbencu ne sme zagotavljati pravic v večjem obsegu, kot je to določeno z zakonom, podzakonskim predpisom ali s kolektivno pogodbo, če bi s tem obremenil javna sredstva. To pomeni, da bi dodatek za stalno pripravljenost pripadal zaposlenim v dejavnosti le v primeru, da bi bila ta pravica določena v enem od pravnih aktov, ki so navedeni v tretjem odstavku 16. člena ZJU. Dodatek za stalno pripravljenost je sicer naveden v ZSPJS in v KPJS, vendar navedena akta vsebine tega instituta ne določata, niti ne določata razlogov za uvedbo stalne pripravljenosti. Tudi Višje delovno in socialno sodišče je v sodbi Pdp 376/2010 zavzelo stališče, da ZSPJS in KPJS nista pravna podlaga za odrejanje stalne pripravljenosti, ker vsebine tega instituta ne določata.

### Sklep 14

Skupščina združenja se je seznanila z zakonskimi podlagami za izplačevanje dodatka za stalno pripravljenost.

#### Točka 9

##### Poročilo in zaključni račun združenja za leto 2015

Direktor združenja je predstavil letno poročilo o delu združenja v letu 2015. Povedal je, da je združenje izpolnilo letni program. Predstavil je zaključni račun združenja in povedal, da je združenje delovalo dobro, kljub zelo omejenim finančnim pogojem.

Nadzorni odbor združenja je sprejel sklepe o uspešnem poslovanju in o izpolnjevanju letnega programa ter finančnem poslovanju. Združenje je poslovalo v skladu s finančnimi predpisi, sprejetim letnim programom in finančnim načrtom združenja.



#### Sklep 15

Skupščina je obravnavala in potrdila sklepe nadzornega odbora združenja.

#### Sklep 16

Skupščina je obravnavala in potrdila letno poročilo in zaključni račun združenja za leto 2015.

#### Sklep 17

Skupščina je ugotovila, da je združenje poslovalo v skladu s sprejetim letnim programom ter racionalno uporabilo razpoložljiva finančna sredstva.

#### Točka 10

##### Poročilo in program Mednarodnega združenja upravljavcev infrastrukture za šport in prosti čas

Direktor združenja, ki je glavni manager mednarodnega združenja, je predstavil poročilo o delu v preteklem letu in zaključni račun združenja. Predstavil je program dela združenja v prihodnjih letih.

#### Sklep 18

Skupščina je obravnavala in potrdila letno poročilo in zaključni račun mednarodnega združenja za leto 2015.

#### Sklep 19

Skupščina je ugotovila, da je združenje poslovalo v skladu s sprejetim letnim programom ter racionalno uporabilo razpoložljiva finančna sredstva.

#### Sklep 20

Člani združenja so se seznanili z vsebino raziskovalno-razvojnega projekta »ActiveVoice«, v katerem mednarodno združenje sodeluje kot partner. Projekt bo potekal od januarja 2016 do decembra 2018.

#### Točka 11

##### Srečanje športnih centrov Slovenije

#### Sklep 21

Skupščina se je odločila, da bo osmo srečanje športnih centrov Slovenije v Mariboru, dne 21.6.2016.

#### Točka 12

##### Razno

**Dušan Gerlovič**, predsednik Fitnes zveze Slovenije, je predlagal združenju, da naslovi na rektorsko konferenco slovenskih univerz poziv, da v skladu z Nacionalnim programom športa, univerze zagotovijo pogoje za telesno (športno) vadbo študentk in študentov. Pogoji vključujejo razvoj programov ter infrastrukture za šport in prosti čas.



## Sklep 22

Skupščina se je seznanila s pobudo o pozivu za razvoj programov ter infrastrukture za šport in prosti čas na slovenskih univerzah. Upravni odbor bo izvedel ustrezne aktivnosti.

Seja skupščine Združenja športnih centrov Slovenije je bila zaključena ob 14.10.

Zapisnik je vodila Tatjana Janežič.



Tatjana Polajnar  
predsedujoča na seji skupščine združenja